

# REBILD KOMMUNE



## REFERAT

### Arbejdsmarkedsudvalg

**Mødedato:**

Tirsdag den 15-01-2008.

**Mødetidspunkt:**

12:00.

**Sted:**

Mødelokale 1, Støvring Rådhus.

**Møde slut:**

13:00



## Indholdsfortegnelse

	<b>Side</b>
1. Foreløbig regnskabsvurdering 2007	2
2. Sundhedspolitik	3
3. Høring af psykiatriplan Region Nordjylland	5
4. Orientering Januar	9
5. Servicestrategi og udbudspolitik 2007-09 - endelig vedtagelse	10
Underskriftsside	12

**1.  
Foreløbig regnskabsvurdering 2007**

J.nr.: 00.01.0002. Sagsnr.: 07/349

Sagen afgøres i: Arbejdsmarkedsudvalg

**Sagsfremstilling:**

Der er med lavet en økonomioversigt for Arbejdsmarkedsudvalget pr. 8. januar 2008 for regnskabsår 2007. Af oversigten fremgår at der samlet set aktuelt er et mindreforbrug på ca. 5 mio. kr. I løbet af januar måned vil der blive bogført en række supplementsposter. Derudover skal indtægtssiden endeligt på plads via refusionsopgørelser til staten. Dette vil give en del forskydninger mellem de enkelte områder. Samlet set vil ændringerne påvirke det samlede aktuelle resultat negativt. Tidligere vurdering med et mindreforbrug i størrelsesordenen 1-2 mio. kr. fastholdes.

**Indstilling:**

Forvaltningen indstiller

At foreløbig regnskabsvurdering for Arbejdsmarkedsudvalget tages til efterretning

**Beslutning i Arbejdsmarkedsudvalg den 15-01-2008:**

Taget til efterretning.

**Bilag:**

- 80414    Åben    Økonomiopfølgning 8. januar 2008



## 2. Sundhedspolitik

J.nr.: 16.00.00P22. Sagsnr.: 07/422

Sagen afgøres i: Byrådet

### Sagsfremstilling:

#### Baggrund

Sundhedspolitik for Rebild Kommune fremlægges til politisk behandling med henblik på endelig vedtagelse. Udkastet til sundhedspolitik har tidligere været behandlet i Byrådet 30. august 2007 (pkt. 16), hvor der blev truffet beslutning om at sende udkastet i offentlig høring.

På baggrund af behandlingen af de indkomne hørings svar samt Byrådets temamøde om sundhedsfremme og træning lægges der hermed op til godkendelse af den fremlagte sundhedspolitik.

#### Beskrivelse

Den offentlige høringsproces har resulteret i 15 hørings svar. Derudover har en række medarbejdere i Rebild Kommune kommenteret høringsudkastet, idet de tidligere har deltaget i en debatdag vedrørende sundhedspolitikken. Efterfølgende har sagen været sendt til høring i HovedMED i oktober 2007. Forvaltningen har i samarbejde med Sundhedsgruppen lavet en kommenteret sammenfatning af hørings svarene, som efterfølgende er behandlet i chefgruppen.

Sundhedsgruppen er sammensat på tværs af forvaltningerne, og det anbefales, at Sundhedsgruppen fortsætter arbejdet med at implementere sundhedspolitikken temaer.

Som skitseret i forbindelse med den tidligere politiske behandling foreslår Sundhedsgruppen, at Byrådet årligt udpeger 1-2 indsatsområder efter indstilling fra Sundhedsgruppen. Disse indsatsområder forventes forelagt Byrådet på mødet i februar 2008 på baggrund af Byrådets tilkendegivelser på temamødet, der afholdes forud for byrådsmødet 31. januar 2008.

Indsatsområderne supplerer sundhedspolitikken gennemgående temaer og skal fremover godkendes i forbindelse med de årlige budgetforhandlinger.

Der er i 2007 gennemført en sundhedsprofilundersøgelse i Region Nordjylland (HEPRO). Undersøgelsens hovedresultater peger på tre væsentlige temaer:

- kronikerområdet
- overvægt
- unge, ensomhed og isolation

Sundhedsgruppen vurderer, at disse resultater understøtter fokuseringen på sundhedspolitikken gennemgående temaer, og forvaltningen vil i forbindelse med forankring af sundhedspolitikken og ved udarbejdelsen af forslag til valg af temaer tage behørigt hensyn til sundhedsprofilundersøgelsens resultater for Rebild Kommune.



Det bemærkes, at forslagene om at indarbejde et sundhedsmæssigt aspekt i kommunens kontraktskabelon samt i relevante tilfælde at gennemføre en sundhedskonsekvensvurdering i forbindelse med forberedelse af sager til politisk behandling er taget ud af det udkast, som nu fremlægges til politisk godkendelse.

Konkrete tiltag i forlængelse af sundhedspolitikken vil løbende blive evalueret. Yderligere foreslår Sundhedsgruppen, at gruppen tager initiativ til en samlet evaluering af sundhedspolitikken efter 2 års forløb, dvs. primo 2010.

### **Økonomi**

Sundhedsgruppen foreslår, at den sundhedspolitiske indsats i 2008 holdes indenfor rammerne af budget 2008, og at eventuelle større sundhedspolitiske tiltag i efterfølgende år afklares i forbindelse med budgetlægningen.

### **Indstilling:**

Forvaltningen indstiller,

- at Sundhedspolitik for Rebild Kommune vedtages endeligt
- at sundhedspolitikken evalueres primo 2010
- at høringssvarene og Sundhedsgruppens bemærkninger tages til efterretning
- at Sundhedsgruppen fortsætter sit virke

### **Beslutning i Arbejdsmarkedsudvalg den 15-01-2008:**

Indstillingen indstilles godkendt.

### **Bilag:**

- 72167 Åben Revideret sammenfatning af høringssvar Sundhedspolitik inkl. Sundhedsgruppens kommentarer
- 80350 Åben Revideret udkast til Sundhedspolitik



### 3. Høring af psykiatriplan Region Nordjylland

J.nr.: 16.24.00K04. Sagsnr.: 07/19570

Sagen afgøres i: Byrådet

#### Sagsfremstilling:

##### Baggrund:

Ifølge Sundhedslovens §206 skal Regionsrådet udarbejde en samlet plan for regionens virksomhed på sundhedsområdet, herunder psykiatrien. Udarbejdelsen af en Psykiatriplan er derfor en del af regionens samlede sundhedsplan. Planen er sendt til høring i kommunerne i Region Nordjylland med høringsfrist 31. januar 2008. Planen har været til høring i handicap- og ældebestyrelse i Rebild Kommune. Endvidere er planen forelagt Kommunaldirektørkredsen, Forretningsudvalget på Sundhedsområdet, samt drøftet af KKR's formandskab.

Regionsrådet igangsatte i april 2007 arbejdet med at udforme en psykiatriplan for Region Nordjylland, som hermed foreligger. Det overordnede formål med psykiatriplanen er at opstille rammerne for Psykiatriens udvikling frem mod 2015. Udgangspunktet organisatorisk er en samling af de psykiatriske tilbud fra Nordjyllands og Viborgs amter med henblik på én fælles organisation til sikring af fortsat udvikling af regionens psykiatri. Fagligt er udgangspunktet at beskrive de faglige snitflader mellem psykiatri og somatik, herunder behov for fysisk samplacering og sammenhæng til strukturplanen for det somatiske sygehusvæsen.

Planen indeholder en række anbefalinger, der alle peger i retning af faglig kvalitet og sammenhæng i de tilbud, der gives. Anbefalingerne skal sikre en visionær, og ikke mindst robust psykiatri, der tager højde for en række af de udfordringer som psykiatrien står overfor, således at planen rent faktisk kan gennemføres ved at være realistisk, holdbar og bæredygtig.

Planen indeholder få konkrete tidsrammer, ligesom der skal være mulighed for justering og tilpasning efter udviklingen på området. De forskellige elementer i planen realiseres derfor så hurtigt, som det er muligt. Det forudsættes, at Psykiatrilædelserne udformer og gennemfører en handlingsplan for realiseringen af psykiatriplanens anbefalinger.

#### **Rebild Kommunes høringssvar omfatter de områder, som vi finder centralt at fremhæve i regionens udkast til psykiatriplan.**

Rebild Kommune er som udgangspunkt enige i de overordnede anbefalinger og ser frem til at der etableres et tættere samarbejde mellem kommunerne og regionen på området. Der sættes og peges på øget koordinering mellem region, kommune, praktiserende læge og andre aktører. Planen er beskrevet meget overordnet, og der er områder i planen, som Rebild Kommune anbefaler uddybet, så der sikres en fælles fremadrettet indsats.

#### **De væsentligste anbefalinger til fremtidens psykiatri i Region Nordjylland er:**

- En fælles og visiteret akut indgang for somatik og psykiatri
- Afrusningspladser i psykiatrien



- En fælles koordineret indsats, der tager afsæt i sundhedsaftalerne
- Styrkelse af den ambulante behandling (tidlig indsats i såvel voksenpsykiatrien som børne- og ungdomspsykiatrien samt tilbud til patienter med ikke-psykotisk lidelser).
- Udvidelse af målgrupper

### **Fælles og visiteret akut indgang for somatik og psykiatri til sygehusvæsenet**

Af psykiatriplanen fremgår at anbefalingen er, at der skal ske en sammenlægning af den psykiatriske skadestue i Aalborg og den somatiske skadestue i Aalborg, hvor der ligeledes etableres fælles afrusningssenge. De initiativer må betragtes som væsentlige forbedringer.

Det anbefales endvidere at den fælles skadestue skal være visiteret, således at de praktiserende læger og vagtlæger, er de eneste der kan henvise dertil.

I sundhedsaftalerne fremhæves, at det er et ønske fra kommunerne at skadestuen er uvisteret. Rebild Kommunes vurdering er, at det er meget problematisk at den uvisiterede adgang til sygehuset ophæves

Konsekvensen af en uvisteret skadestue kan være at det vil være vanskeligt at få indlagt borgere akut. Etableringen af den åbne skadestue, tog blandt andet afsæt i problemerne med, at få borgere indlagt akut, via vagtlæge/egen læge. I Sundhedsaftalerne fremhæves også at Kommunerne fortsat ønsker uvisiteret tilbud.

### **Styrkelse af den ambulante behandling**

Den ambulante behandling søges styrket ved at denne del placeres centralt i behandlingsarbejdet. Den forbyggende indsats skal udvides og indsatsen skal ske tidligere. Det gælder indsatsen for såvel voksen- som børne- og ungdoms-psykiatrien. Det er godt tiltag, der forbygger indlæggelser og medvirker til at sager udvikler sig til, at være meget behandlings-krævende. Rebild Kommune vil sikre, at indsatsen styrkes gennem de bilaterale sundhedsaftaler.

Anbefalingen i psykiatriplanen er, at målgruppen skal udvides til også at omfatte personer med ikke-psykotiske lidelser. Denne gruppe af borgere fylder meget i det kommunale system.

- Der vil herved ske udredning af en del af Børn og Ungdomsforvaltningens, Arbejdsmarkedsforvaltningens og Sundhedsforvaltningens målgrupper, og efterfølgende gives relevante behandlingsmæssige tilbud.
- Det er vigtigt at der i den forbindelse er fokus på hvilken social situation målgruppen er i, for eksempel om der er et arbejde der kan bestrides på deltid, en praktik som godt kan gennemføres på nedsat tid, således at forankringen i arbejdslivet bevares.

Igen er det centralt at der etableres formaliserede samarbejdsrelationer gennem blandt andet sundhedsaftalerne andre aktører.

Det anbefales at indføre opsøgende psykoseteams til både voksne og unge sindslidende primært med skizofreni, dagtilbud samt akut og intensiv ambulant behandling. Rebild Kommune anbefaler, at visionerne omkring det opsøgende team beskrives yderligere, hvor den geografiske placering, bemanning i aften og nattetimer beskrives. Et konstruktivt forslag, der sikrer øget ambulant behandling i nærmiljøet.

En øget ambulant indsats kan givet medføre at der skal afsættes mange flere ressourcer



til den kommunale indsats. Særligt hvis den ambulante behandling sker i svære sager. Det kan medføre mange korte indlæggelser, og dermed en særlig udfordring for kommunens socialpsykiatri.

### **Nedlæggelse af sengepladser**

Rebild Kommune påpeger, at effekten af den forøgede indsats på den ambulante psykiatri, vil medføre en reduktion af antallet af sengepladser, dels i forhold til reduceret indlæggelsestid dels reduktion i behovet for indlæggelser. Indsatsen vil medføre øget omkostninger til den kommunale ambulante indsats til eks. støttekontaktpersoner, hjemmepleje, sygepleje og flere behandlingskrævende borgere. Reduktion i antallet af sengepladser kan øge antallet af "svingdørspatienter".

Rebild Kommune mener ikke at der kan tages stilling til nedlæggelse af sengepladser, førend effekten af den ambulante behandling viser sig.

### **Indsatsen i forhold til børn og unge**

I forbindelse med psykiatriplanens beskrivelse af den fremtidige specialisering indenfor børne- og ungdomspsykiatrien fremgår det, at: Børne- og ungdomspsykiatriens faglige speciale er komplicerede diagnostiske og behandlingsmæssige opgaver, og det er ønsket, at et styrket visitationsled vil fremme, at disse opgaver varetages af Børne- og Ungdomspsykiatrisk afdeling, mens de mindre behandlingskrævende sager, f.eks. sager med en overvejende social problemstilling, hurtigere og i højere grad varetages via kommunernes tilbud.

Der bør ske regional medfinansiering efter Sygehuslovens § 239. Det er væsentligt fra kommunal side at fastholde opgavefordelingen på området, således at der ikke sker en opgaveglidning fra region til kommunen, hverken i fagligt eller økonomisk henseende. Rebild Kommune finder det meget positivt, at børn og unge også fremover vil kunne få akut hjælp døgnet rundt, da disse børns problemer hidtil har været virkelig svære at håndtere for kommunen.

Det er også positivt at der pr. 1. januar 2008 indføres en udredningsret, som pr. 1. januar 2009 udvides til en behandlingsret

### **Sammenhængende behandlingsforløb**

Anbefalingen i udkastet til psykiatriplan er, at det sammenhængende behandlingsforløb bliver styrket bl.a. i form af øget samarbejde med kommunerne og behandlingsplaner for patientens samlede behandlingsforløb under såvel indlæggelse som ambulant behandling.

Rebild Kommune finder det som værende meget centralt. Det er væsentligt at en behandlingsplan for de enkelte patienter i et ambulant behandlingsforløb bliver koordineret med de sociale handleplaner, der udarbejdes i kommunalt regi jf. Serviceloven samt arbejdsmarkedslovgivningen.

### **Økonomi**

Med baggrund i ovenstående samt henvendelse fra KKR's formandskab har Rebild Kommune følgende bemærkninger til de økonomiske konsekvenser af psykiatriplanen.

Øget ambulant behandling i mere tunge sager kan give flere korte indlæggelser, hvor medfinansieringstaxametret hver gang starter på ny. Takst: 60% af 2978 pr. dag, dog max 7.159 pr. indlæggelse.

Ambulant behandling er uden loft for medfinansieringen. Takst: 30% af 1.490 pr.



behandling – ingen loft og tidsmæssig grænse.

På børneområdet: Forslaget om at mindre behandlingskrævende på børneområdet sager kan varetages i kommunale tilbud, forudsætter en regional medfinansiering efter Sygehuslovens § 239.

P.t. er det uklart hvordan finansiering er ved "indlæggelse" i eget hjem. Det skal også nævnes at flere ambulante patienter må forventes at stille større krav til den kommunale indsats, f.eks. også mere pleje eller patienten kan være så plejkrævende, at det er nødvendigt med et socialt døgntilbud, som er 100% kommunalt finansieret.

Rebild Kommune finder at såfremt der sker en opgaveglidning, skal dette være behæftet med en økonomisk kompensation.

### **Indstilling:**

Forvaltningen indstiller:

At høringsvar til Region Nordjylland godkendes.

### **Bilag:**

Udkast til psykiatriplan ligger på sagen.

### **Beslutning i Arbejdsmarkedsudvalg den 15-01-2008:**

Indstillingen indstilles godkendt.

### **Bilag:**

- 80957 Åben Pixi udgave af psykiatriplan
- 80960 Åben Høringsvar fra KKR
- 80983 Åben Rebild Kommunes høringsvar vedr. Region Nordjyllands psykiatriplan
- 80986 Åben Høringsvar fra Handicaprådet
- 80987 Åben Høringsvar fra Ældrerådet



**4.  
Orientering Januar**

J.nr.: 00.01.00A14. Sagsnr.: 08/928

Sagen afgøres i: Arbejdsmarkedsudvalg

**Sagsfremstilling:**

Forvaltningen orienterer om:

**Indstilling:**

Forvaltningen indstiller  
til udvalgets orientering.

**Beslutning i Arbejdsmarkedsudvalg den 15-01-2008:**

1. Morten Lem orienterede om, at Jobcenter Rebild er i færd med at indgå partnerskabsaftale med Netto. Underskrives 11. februar 2008.
2. Morten Lem orienterede om, at der gennem den seneste 14 dags periode har været korresponderet mellem 3F's A-kasse, Aalborg og Arbejdsmarkedsforvaltningen vedrørende forvaltningens indsats i forhold til primært sæsonledige, samt de tilbud der iværksættes i Kompetencecenter Rebild.

Aftalt at forvaltningen indkalder repræsentanter fra 3F til møde med formand og næstformand fra Arbejdsmarkedsudvalget samt ledelsesrepræsentanter fra forvaltningen.



## 5. Servicestrategi og udbudspolitik 2007-09 - endelig vedtagelse

J.nr.: 00.01.00P26. Sagsnr.: 07/7055

Sagen afgøres i: Byrådet

### Sagsfremstilling:

Byrådet i Rebild Kommune skal jf. den kommunale styrelseslov vedtage en servicestrategi for den resterende del af byrådsperioden. I den forbindelse skal Byrådet vurdere, hvordan kvaliteten og effektiviteten i den kommunale opgavevaretagelse kan udvikles.

På Byrådets møde i august blev der godkendt en procesplan for arbejdet med Servicestrategien. På Økonomiudvalgets møde 21.11.07 blev udkast til servicestrategi og udbudspolitik godkendt til offentlig fremlæggelse med henblik på at indhente kommentarer og forslag til ændringer af materialet fra bl.a. Hovedudvalget og andre råd og nævn. Forud for byrådsmødet den 29. november blev der afholdt et temamøde for hele byrådet, hvor servicestrategien, strategiens målsætninger og indsatsområder var genstand for drøftelse. Høringen er nu gennemført og der er indkommet kommentarer og bemærkninger fra Ældrerådet, Hovedudvalget, Rådhusudvalget, Frivilligrådet og Støvring Borgerforening. Herudover er der fremkommet relevante kommentarer fra Sundhedsudvalgets formand, deltagerne på temamødet og fra projektgruppen. Materialet er efterfølgende blevet gennemgået af projektgruppen, som har udarbejdet vedlagte notat herom (bilag 2). Af notatet fremgår hvilke forslag og idéer der har givet anledning til anbefalinger af ændringer i dokumentet. Den reviderede version af 'Servicestrategi og udbudspolitik 2007-09' er vedlagt i bilag 1. Forslag til ændringer af teksten er markeret med en overstregning.

I overskriftsform skal servicestrategien indeholde følgende:

- en oversigt over indsatsområder, hvor byrådet i løbet af perioden vil have særlig fokus på at løse opgaven bedre og billigere.
- en angivelse af, på hvilke områder kommunen påtænker at anvende udbud eller andre former for markedsafprøvning (OPS, udvikle et marked eller lignende)
- en arbejdsplan, herunder udvikling af den interne organisering ifm. udbud.
- en udbudspolitik

Af 'Servicestrategi og udbudspolitik 2007-09' fremgår forslag til, hvorledes de godkendte indsatsområder indgår i de fremtidige indsatsplaner. Desuden er der i servicestrategien fremlagt forslag til hvilke områder, der kan tænkes konkurrenceudsat frem til 2009. Konkurrenceudsættelse defineres her som en proces, hvor den kommunale opgaveløsnings effektivitet afprøves mod markedet. Det er væsentligt her at bemærke, at konkurrenceudsættelse ikke nødvendigvis medfører udlicitering af en opgave, men kan ses som et middel til løbende at sætte den kommunale service og effektivitet på dagsordenen, således at visionens målsætning om at kvalitet og pris skal være i fokus, bliver opfyldt.

Udbudspolitikken indeholder bl.a. forslag til målsætning for, hvor stor en andel af de kommunale serviceopgaver, der skal konkurrenceudsættes. Målet følger aftalen mellem KL og regeringen om, at 25 % af opgaverne, skal være konkurrenceudsat i 2010. I dag er indikatoren for Rebild Kommune ca. 20 %. 1 %-point svarer til ca. 7 mio.kr. Dvs. der skal konkurrenceudsættes nye opgaver for 35 mio.kr. i de kommende år for at nå målet. Som hjælp hertil Herudover indeholder udbudspolitikken en beskrivelse af proceduren og kompetenceforholdene ved konkurrenceudsættelse, medarbejdernes rettigheder ved



udbud (inddragelse og virksomhedsoverdragelse) samt særlige regler/retningslinjer for indhentning af tilbud ved kommunale bygge- og anlægsopgaver.

´Servicestrategi og udbudspolitik 2007-09´ fremlægges således med henblik på Byrådets endelige godkendelse heraf.

**Indstilling:**

At det fremlagte materiale godkendes som anbefalet.

**Bilag:**

Bilag 1: Servicestrategi og udbudspolitik 2007-09

Bilag 2: Notat om høringsbidrag.

Bilag 3: Indkomne høringsbidrag til ´Servicestrategi og Udbudspolitik 2007-09´

**Beslutning i Arbejdsmarkedsudvalg den 15-01-2008:**

Arbejdsmarkedsudvalget anbefaler at arbejdet med de personalerelaterede personalepolitikker fremskyndes.

Indstillingen indstilles godkendt.

**Bilag:**

- 79496 Åben Notat om høringsbidrag
- 80470 Åben Høringssvar samlet
- 81316 Åben Servicestrategi og Udbudspolitik 2007-09



### Underskriftsside

\_\_\_\_\_  
Morten Lem - Formand

\_\_\_\_\_  
Peder Christensen - Medlem

\_\_\_\_\_  
Gert Jensen - Medlem

\_\_\_\_\_  
John Hamiltorn - Medlem

\_\_\_\_\_  
Mogens Schou Andersen - Medlem